

GIORNATA DELLA TRASPARENZA

7 dicembre 2016

AULA MAGNA

Ospedale Maggiore, Bologna
dalle 10,00 alle 13,30

*La trasparenza, i cittadini, le comunità locali e i professionisti: la
condivisione dei dati e delle informazioni come occasione di una
partecipazione attiva e responsabile*



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale di Bologna

Istituto delle Scienze Neurologiche
Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico

POLICLINICO DI **SANT'ORSOLA**



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Ospedaliero - Universitaria di Bologna



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Istituto Ortopedico Rizzoli di Bologna

Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale di Imola

La trasparenza della pubblica amministrazione

Il tema della trasparenza è di grande attualità e si focalizza sul miglioramento dei rapporti tra cittadini e amministrazione per superare una gestione autoreferenziale della pubblica amministrazione e per ricercare un ruolo proattivo verso il cambiamento.

Sta migliorando la percezione della corruzione e il Paese sta cogliendo la sfida culturale di rinnovamento per l'effettiva applicazione della trasparenza al di là dell'adempimento formale per far sì che avvenga un miglioramento delle performance, in ragione dello stretto collegamento con la trasparenza stessa.

NUOVO ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO

Diventa lo strumento per garantire lo svolgimento imparziale dell'attività della Pubblica Amministrazione rispetto al principio di trasparenza



La Legge 241/90

Diritto di accesso agli atti

Con la **legge 241/90** inizia un graduale avvicinamento della Pubblica Amministrazione al cittadino, al quale viene garantito l'esercizio di un potere di controllo e di verifica sugli atti della P.A. che lo vedono coinvolto.

La “trasparenza” si concretizza come diritto di accesso per gli interessati, agli atti ed ai documenti della P.A.



La Legge 29/93

Riforma del pubblico impiego

Istituzione degli URP – Uffici Relazioni con il cittadino

La partecipazione attiva del cittadino all'attività amministrativa

- per dare attuazione al principio della trasparenza dell'attività amministrativa, al diritto di accesso alla documentazione e ad una corretta informazione;
- Per rilevare sistematicamente i bisogni ed il livello di soddisfazione dell'utenza per i servizi erogati e collaborare per adeguare conseguentemente i fattori che ne determinano la qualità;
- Per proporre adeguamenti e correttivi per favorire l'ammodernamento delle strutture, la semplificazione dei linguaggi e l'aggiornamento delle modalità con cui le amministrazioni si propongono all'utenza.



Il decreto legislativo 33/2013

Legge sulla trasparenza e accesso civico

La trasparenza è intesa come **accessibilità totale alle informazioni sull'organizzazione e sull'attività delle PA**, per favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche (art. 1).

Si stabilisce uno stretto collegamento tra :

- Programma della Trasparenza,
- Piano Anticorruzione (attraverso il quale si individuano i settori più a rischio di corruzione),
- Piano delle performance (nel quale dovrebbero confluire gli obiettivi strategici ed operativi scelti da ciascuna amministrazione).

Riordinare i fondamentali obblighi di pubblicazione derivanti dalle innumerevoli normative stratificate nel corso degli ultimi anni.

Uniformare gli obblighi e le modalità di pubblicazione per tutte le P.A.

Definire ruoli, responsabilità e processi in capo alle pubbliche amministrazioni e agli organi di controllo.

Introdurre il nuovo istituto dell'accesso civico.



Il decreto legislativo 97/2016

Diritto di accesso generalizzato

FOIA - *Freedom Of Information Act*

“Dal bisogno di conoscere al diritto di conoscere”

Può partecipare all'attività istituzionale e verificare l'utilizzo delle risorse pubbliche

Ampliamento e semplificazione del regime di trasparenza dell'attività della PA

Ulteriore incentivazione alla partecipazione attiva con nuovo accesso generalizzato universale

Il cittadino è libero di accedere ai dati in possesso della pubblica amministrazione, senza più la necessità di dover motivare la richiesta.

L'accesso permette di ottenere non solo i dati, le informazioni e i documenti per i quali esistono già specifici obblighi di pubblicazione, che permangono, ma anche di accedere a dati e documenti per i quali non esiste l'obbligo di pubblicazione e che l'Amministrazione è tenuta ora a fornire al richiedente.



Il decreto legislativo 97/2016

FOIA - Freedom Of Information Act

L'operato imparziale della PA = lotta alla corruzione

Il binomio trasparenza – prevenzione della corruzione: la trasparenza diventa la prima misura di prevenzione della corruzione

Nuove forme “di pubblicazione”: dati accessibili e fruibili

Obblighi per i dirigenti: valutazione delle performance, estensione delle responsabilità e delle sanzioni

- Introdurre un diritto di accesso generale (sganciato da requisiti soggettivi) quale strumento di trasparenza complementare agli obblighi di pubblicazione;
- Creare un'Area Trasparenza nel sito in cui i dati pubblicati siano fruibili e più facilmente consultabili con costituzione di una task force specifica a garanzia della qualità delle informazioni pubblicate;
- Nell'ottica della diffusione della cultura della trasparenza i dirigenti saranno chiamati a pubblicare ulteriori dati;
- Potenziare la trasparenza sulla spesa pubblica;
- Estendere le responsabilità e le sanzioni, collegando virtuosamente la valutazione della performance agli obiettivi aziendali per tutti i dirigenti.



per la Pubblica Amministrazione

ORGANO INDIRIZZO	individua RPC - dispone organizzazione necessaria per assicurare funzioni, poteri, autonomia ed effettività di RPC - definisce obiettivi strategici di PCT - adotta il PTPC su proposta RPC e lo trasmette ad ANAC - Nomina OIV
OIV	Verifica coerenza obiettivi PTPC e Piano performance, valutando adeguatezza degli indicatori. I dati su attuazione obblighi di trasparenza sono utilizzati per valutazione performance organizzativa/individuale di responsabile/dirigenti incaricati della trasmissione dei dati. Redige relazione sul funzionamento complessivo del Sistema di valutazione, trasparenza e integrità dei controlli interni. Attesta assolvimento obblighi di pubblicazione. Verifica la Relazione annuale del RPC. Riferisce all'ANAC sullo stato di attuazione delle misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza.
RPC	Controllo adempimento obblighi pubblicazione – segnala a: organo indirizzo, OIV, ANAC e ufficio di disciplina mancato/ritardato adempimento .Trasmette a OIV e organo indirizzo relazione con risultati attività svolta e la pubblica nel sito web. Se richiesto o ritenuto opportuno, riferisce a organo indirizzo sull'attività. Riceve istanze accesso civico/riesamina esiti istanze accesso FOIA. Propone a organo di indirizzo il PTPC e i suoi aggiornamenti annuali. Controlla/assicura regolare attuazione accesso civico/FOIA
DIRIGENTI	garantiscono tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare - controllano e assicurano la regolare attuazione dell'accesso civico/FOIA. Negli atti di conferimento di incarichi dirigenziali e nei relativi contratti sono riportati gli obiettivi di trasparenza, finalizzati a rendere i dati pubblicati di immediata comprensione e consultazione per il cittadino, con particolare riferimento ai dati di bilancio sulle spese e ai costi del personale.
LAVORATORI	A seconda dei ruoli/incarichi, sono tenuti a cooperare con i dirigenti e col RPC per l'attuazione della disciplina in materia di trasparenza. Possono essere segnalati per l'azione disciplinare dal RPC qualora non abbiano attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza. Possono essere sentiti dall'OIV nello svolgimento dell'attività di controllo.



Siamo tutti chiamati, ognuno per la sua parte a collaborare per diffondere questa nuova cultura della Trasparenza per assicurare una concreta ed effettiva partecipazione del cittadino che da «controllore» diventa «attore».

Dedichiamo questa giornata , come previsto dal FOIA (art.10, punto 6), per ribadire:

- il forte legame tra gli obblighi di trasparenza, il Piano e la Relazione sulla Performance;*
- L'assegnazione di specifici obiettivi di Budget, individuali ed organizzativi, sulla trasparenza*

