

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

DATA DI SOTTOSCRIZIONE DELL'ACCORDO: 28.09.2020

PERIODO TEMPORALE DI VIGENZA: dall'1.1.2019 AL 31.12.2020

COMPOSIZIONE DELLA DELEGAZIONE TRATTANTE:

Parte pubblica: Dott. Nevio Samoré - Direttore Amministrativo; Dott. Luca Dalfiume - Dirigente amministrativo responsabile della struttura complessa SUMAEP; Dott.ssa Luisa Scardovi - Direttore facente funzioni della struttura complessa "Direzione delle Professioni Sanitarie"; Dott. Loris Landi, funzionario titolare di posizione organizzativa con le funzioni temporanee di "Responsabile del sistema di gestione delle relazioni sindacali".

Presidente della delegazione datoriale: Dott. Nevio Samoré

Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: area di contrattazione del personale del comparto del Servizio Sanitario Nazionale: FP CGIL, CISL FP, UIL FPL, FSI, FIALS, NURSING UP e RSU

ORGANIZZAZIONI SINDACALI FIRMATARIE: FP CGIL, CISL FP, UIL FPL e RSU (n. 19 di 41 al 26.10.2020)

MATERIE TRATTATE NEL CONTRATTO INTEGRATIVO:

- Finalizzazione delle risorse per la contrattazione integrativa a consuntivo anno 2019, rendicontazione e finalizzazione residui anno 2020

ILLUSTRAZIONE DI QUANTO DISPOSTO NELL'ACCORDO

L'ipotesi di accordo in argomento avviene nell'ambito delle materie previste dall'art. 8 del CCNL 21.5.18 in coerenza con quanto previsto dalle seguenti disposizioni:

- Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm.ii.;
- Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- Circolare del Dipartimento Funzione Pubblica n. 7 del 13 maggio 2010 "Contrattazione integrativa, indirizzi applicativi del d.lgs. n. 150/2009";
- Circolare del Dipartimento Funzione Pubblica n. 7 del 5 aprile 2011 "d.lgs. n. 150/2009: chiarimenti applicativi.

L'ipotesi di accordo segue e completa quanto disposto dall'accordo di finalizzazione delle risorse destinate alla contrattazione integrativa anno 2019, sottoscritto in data 19.09.2019.

Successivamente alla sottoscrizione di tale accordo l'Azienda ha rideterminato l'entità complessiva dei fondi contrattuali del personale dipendente a consuntivo per l'anno 2019 e in fase preventiva per l'anno

2020 con delibera n.129 del 21.05.2020; ad integrazione delle risorse disponibili definite con tale atto, occorre rilevare quanto previsto dalla DGR Regione Emilia Romagna n. 815/2020, con la quale sono state assegnate alle Aziende sanitarie ulteriori risorse a copertura dei costi accessori derivanti dall'emergenza pandemica da COVID 19. Per l'Azienda Ospedaliera di Bologna tali risorse sono pari ad € 699.911, al netto degli oneri a carico ente e dell'IRAP.

A fronte pertanto:

- delle risorse complessivamente disponibili e della spesa consuntivata per l'anno 2019 relativamente alle competenze liquidate a carico dei fondi contrattuali e della conseguente determinazione del residuo disponibile alla finalizzazione;
- delle risorse disponibili e della spesa sui fondi ex art. 80 e 81 CCNL 2018 già liquidata – per quanto attiene alle competenze pagate fino allo stipendio di settembre 2020 – o prevista – per quanto attiene alle competenze che verranno liquidate successivamente, ivi compreso il saldo delle voci di produttività collettiva liquidate mensilmente (consolidato e quote funzione), precisando che in tale ambito rientrano anche gli importi liquidati a titolo di premialità COVID di cui al Verbale di confronto regionale per il riconoscimento del maggiore impegno correlato all'Emergenza Epidemiologica Covid 19

le parti hanno concordato la seguente finalizzazione

FONDO EX ART 81 – PREMIALITA' E FASCE

- finalizzare i residui accertati dell'esercizio 2019 a favore del fondo premialità e fasce dell'esercizio 2020;
- finalizzare il fondo comune ALP anno 2019 a favore delle complessive risorse del fondo ex art 81 (premierità e fasce) CCNL 2018, per l'anno 2020;
- finalizzare le risorse del fondo di cui all'art 81 (premierità e fasce) CCNL 2018, per le voci relative al sistema incentivante, mantenendo l'attuale struttura delle risorse per la produttività collettiva:
 - consolidato mensile, assoggettato a riduzione in relazione alle assenze effettuate;
 - quota funzione individuale, in relazione allo svolgimento di particolari funzioni o alla copertura di posizioni ritenute rilevanti all'interno dell'organizzazione
 - quota per progettualità, collegata ai progetti aziendali o di Unità Operativa

In tale ambito, le parti hanno concordato inoltre di arrotondare per difetto all'importo di € 25 ciascuna le quote mensili attribuite per produttività collettiva (per categoria) e per quota funzione, con conguaglio da effettuarsi in sede di liquidazione del saldo finale.

- finalizzare complessivi € 900.000 a finanziare il percorso di progressione orizzontale per l'anno 2020 da attivarsi secondo quanto concordato nell'accordo siglato tra le parti in data 23.7.2020;

Relativamente alle risorse di cui al fondo ex art.81, nell'ambito di una complessiva valutazione delle risorse disponibili, si è ritenuto inoltre di stabilire che le quote funzione attualmente retribuite a fronte della posizione funzionale di Tutor, vengano ricondotte alla retribuzione previste dalla delibera regionale di assegnazione delle risorse di attività di tutoraggio con specifico finanziamento.

Si è infine concordato di procedere con l'attivazione di eventuali nuovi percorsi ai sensi dell'art.16 DL 98/2011, laddove sussistano i presupposti organizzativi ed economici, attraverso piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa da sottoporre al Collegio Sindacale.

FONDO EX ART 80 – CONDIZIONI DI LAVORO E INCARICHI

- individuare per l'anno 2020 un tetto massimo di spesa per la liquidazione dello straordinario pari a 1.050.000 di euro, a tal fine si è condivisa la necessità di prevedere già per il 2020 l'attivazione di un sistema di controllo della spesa per straordinario in modo da determinare una tendenziale diminuzione delle risorse messe a disposizione per la voce specifica, individuando appositi criteri in accordo con le OO.SS. e la RSU;
- individuare una spesa per il finanziamento degli incarichi di funzione di cui agli artt. 14 e ss del CCNL 2018 pari complessivamente a euro 800.000 nell'ottica di valorizzazione delle professionalità presenti in azienda sia in ambito gestionale/organizzativo sia in ambito professionale specialistico; a tal fine si è condiviso l'impegno a sottoscrivere entro il 2020 uno specifico accordo per l'individuazione dei criteri di selezione, graduazione e revoca propedeutici all'attribuzione degli incarichi di funzione.

Le parti hanno altresì concordato di determinare entro il mese di febbraio 2021 la complessiva disponibilità di risorse per l'anno 2021, dando atto che dovranno essere garantiti l'equilibrio e la sostenibilità dei Fondi.

PIANO DELLA PERFORMANCE

L'Azienda ha pubblicato sul proprio sito istituzionale il Piano della Performance per il triennio 2018 – 2020 adottato con delibera num. 166 in data 30.8.2018.

PROGRAMMA TRIENNALE PER LA TRASPARENZA E L'INTEGRITA'

Il programma per la prevenzione della corruzione per il triennio 2020 - 2022 è stato adottato con delibera n. 233 del 19.10.2020 ed è pubblicato sul sito istituzionale.

OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE

L'Azienda assolve gli obblighi di pubblicazione attraverso l'evidenza sul proprio sito istituzionale di:

- curricula di dirigenti e titolari di posizioni organizzative;
- retribuzione dei dirigenti
- curricula e retribuzioni di coloro che investono incarichi di indirizzo politico-amministrativo
- incarichi conferiti a dipendenti pubblici e soggetti privati

PARTE II – RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA -

Copertura degli oneri del fondo

I costi derivanti dall'applicazione della presente ipotesi di accordo, compreso quanto riferito agli oneri contributivi a carico dell'Ente ed all'IRAP, sono stati integralmente previsti a carico del bilancio d'esercizio dell'anno 2019 e del bilancio economico di previsione dell'anno 2020, per le rispettive competenze.

Quanto utilizzato come residui degli esercizi precedenti l'anno 2020 è iscritto a debito verso dipendenti, Enti previdenziali ed erario, all'1.1.2020, per un totale di €1.692.039.

I costi di competenza dell'esercizio 2020 sono compresi nei costi esposti nel Bilancio di previsione 2020, rispettivamente:

- € 34.889.560 costo personale dipendente (codice CE BA2080)
- € 2.348.045 IRAP lavoro dipendente (codice CE YA0020)
- € 207.528 costo personale universitario (codice BA1420 e BA 1810)

I dati relativi all'anno 2019 sono esposti nelle tabelle che seguono:

- La tabella 1 espone nel dettaglio le voci che costituiscono i fondi contrattuali, così come disciplinati dal vigente CCNL 21.5.2018 .
- La tabella 2 indica il riferimento alle voci di Bilancio d'esercizio delle risorse del fondo
- La tabella 3 espone l'utilizzo delle risorse

I dati relativi all'anno 2020 sono esposti nelle tabelle che seguono:

- La tabella 4 espone nel dettaglio le voci che costituiscono i fondi contrattuali, così come disciplinati dal vigente CCNL 21.5.2018 .
- La tabella 5 indica il riferimento alle voci di Bilancio d'esercizio delle risorse del fondo
- La tabella 6 espone l'utilizzo delle risorse

TABELLA 1 – COSTITUZIONE DEL FONDO ANNO 2019

	ANNO 2019		FONDO ART. 80 (CONDIZIONI DI LAVORO E INCARICHI)	FONDO ART. 81 (PREMIALITA' E FASCE)	TOTALE
	DESCRIZIONE	RIFERIMENTO			
Risorse storiche consolidate	VALORE FONDO ART.7 CCNL 31.7.2009	art.80 c.2 lett.a	8.360.943		
	RISORSE DESTINATE PO E COORDINAMENTI	art.80 c.2 lett.B1	788.722		
	RISORSE DESTINATE VALORE COMUNE IND PROFESSIONALE	art.80 c.2 lett.B2	3.079.887		
	RISORSE DESTINATE IND PROF. SPECIFICA	art.80 c.2 lett.B3	1.174.700		
	RISORSE DESTINATE FASCE RETRIBUTIVE (CON RIQUALIFICAZIONI)	art.81 c.2 lett.a		8.021.164	
	RISORSE STABILI FONDO PRODUTTIVITA' COLLETTIVA	art.81 c.2 lett.B		3.099.433	
Incrementi quantificati dal CCNL	INCREMENTO VALORE FASCE CCNL 2018	art.81 c.3 lett.A		346.634	
	INCREMENTO 91 € PER N.3809 PRESENTI AL 31.12.2015	art.80 c.3 lett.b	346.619		
	RIA CESSATI 2017 e 2018 = 104.430 NO ESPOSTO PER VINCOLO FONDI 31.12.2016	art.81 c.4 lett.E		0	
RISORSE VARIABILI	RISORSE REGIONALI AGGIUNTIVE EX ART.30 C.3 LETTERA C) ccnl 19.4.2004	art.81 c.4 lett.A		929.164	
	TRASFERIMENTO RESIDUI DA ESERCIZIO PRECEDENTE	art.81 c.7		315.226	
	RISORSE EX ART.16 DL 98/2011 (CASSE RISCOSSIONE)			14.005	
	fondo comune alp 2017	art.81 c.4 lett.D		386.473	
	fondo comune alp 2018	art.81 c.4 lett.D		471.535	
	TOTALE DISPONIBILITA' ANNO 2019			13.750.871	13.583.634

TABELLA 2– FINANZIAMENTO ANNO 2019

ANNO 2019		FONDO ART. 80 (CONDIZIONI DI LAVORO E INCARICHI)	FONDO ART. 81 (PREMIALITA' E FASCE)	registrazione contabile
DESCRIZIONE	RIFERIMENTO			
VALORE FONDO ART.7 CCNL 31.7.2009	art.80 c.2 lett.a	8.360.943		costo del personale esercizio 2019
RISORSE DESTINATE PO E COORDINAMENTI	art.80 c.2 lett.B1	788.722		costo del personale esercizio 2019
RISORSE DESTINATE VALORE COMUNE IND PROFESSIONALE	art.80 c.2 lett.B2	3.079.887		costo del personale esercizio 2019
RISORSE DESTINATE IND PROF. SPECIFICA	art.80 c.2 lett.B3	1.174.700		costo del personale esercizio 2019
RISORSE DESTINATE FASCE RETRIBUTIVE (CON RIQUALIFICAZIONI)	art.81 c.2 lett.a		8.021.164	costo del personale esercizio 2019
RISORSE STABILI FONDO PRODUTTIVITA' COLLETTIVA	art.81 c.2 lett.B		3.099.433	costo del personale esercizio 2019
INCREMENTO VALORE FASCE CCNL 2018	art.81 c.3 lett.A		346.634	costo del personale esercizio 2019
INCREMENTO 91 € PER N.3809 PRESENTI AL 31.12.2015	art.80 c.3 lett.b	346.619		costo del personale esercizio 2019
RIA CESSATI 2017 e 2018	art.81 c.4 lett.E		0	costo del personale esercizio 2019
RISORSE REGIONALI AGGIUNTIVE EX ART.30 C.3 LETTERA C) ccnl 19.4.2004	art.81 c.4 lett.A		929.164	costo del personale esercizio 2019
TRASFERIMENTO RESIDUI DA ESERCIZIO PRECEDENTE	art.81 c.7		315.226	DEBITI VS DIPENDENTI ALL'1.1.2019
RISORSE EX ART.16 DL 98/2011 (CASSE RISCOSSIONE)			14.005	costo del personale esercizio 2019
fondo comune alp 2017	art.81 c.4 lett.D		386.473	DEBITI VS DIPENDENTI ALL'1.1.2019
fondo comune alp 2018	art.81 c.4 lett.D		471.535	DEBITI VS DIPENDENTI ALL'1.1.2019
TOTALE DISPONIBILITA' ANNO 2019		13.750.871	13.583.634	

TABELLA 3 – UTILIZZO DELLE RISORSE ANNO 2019

	ANNO 2019		FONDO ART. 80 (CONDIZIONI DI LAVORO E INCARICHI)	FONDO ART. 81 (PREMIALITA' E FASCE)	TOTALE
COMPETENZE NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA	INDE REPERIBILITA'		503.683		
	IND NOTTURNA E FESTIVA		2.783.760		
	ALTRO		120.293		
	STRAORDINARIO PER REPE		255.700		
	VALORE COMUNE IND PROF E IND PROF SPEC		4.023.058		
	PROGRESSIONI ORIZZONTALI			6.814.583	
	COSTO RIQUALIFICAZIONI (ART.12 CCNL2001 E ART CCNL 2004)			693.607	
	PRODUTTIVITA' COLLETTIVA: CONSOLIDATO			5.149.515	
	PRODUTTIVITA' COLLETTIVA: QUOTE FUNZIONE			622.000	
	PRODUTTIVITA' COLLETTIVA: PROGETTI			240.000	
	SPESA VINCOLATA ART.16 CASSE RISCOSSIONE			7.003	
	LAVORO STRAORDINARIO		1.278.714		
	INDENNITA' ART 86 CCNL 2018		3.368.160		
	INDENNITA' DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA		334.108		
INDENNITA' DI COORDINAMENTO		330.117			
FINALIZZAZIONE DISPOSTA CON IL PRESENTE ACCORDO	TRASFERIMENTO RESIDUI A ESERCIZIO 2020		753.277	56.927	
	TOTALE FINALIZZAZIONE		13.750.871	13.583.634	27.334.505

TABELLA 4 – COSTITUZIONE DEL FONDO ANNO 2020

	ANNO 2020		FONDO ART. 80 (CONDIZIONI DI LAVORO E INCARICHI)	FONDO ART. 81 (PREMIALITA' E FASCE)	TOTALE
	DESCRIZIONE	RIFERIMENTO			
Risorse storiche consolidate	VALORE FONDO ART.7 CCNL 31.7.2009	art.80 c.2 lett.a	8.360.943		
	RISORSE DESTINATE PO E COORDINAMENTI	art.80 c.2 lett.B1	788.722		
	RISORSE DESTINATE VALORE COMUNE IND PROFESSIONALE	art.80 c.2 lett.B2	3.079.887		
	RISORSE DESTINATE IND PROF. SPECIFICA	art.80 c.2 lett.B3	1.174.700		
	RISORSE DESTINATE FASCE RETRIBUTIVE (CON RIQUALIFICAZIONI)	art.81 c.2 lett.a		8.021.164	
	RISORSE STABILI FONDO PRODUTTIVITA' COLLETTIVA	art.81 c.2 lett.B			3.099.433
Incrementi quantificati dal CCNL	INCREMENTO VALORE FASCE CCNL 2018	art.81 c.3 lett.A			346.634
	INCREMENTO 91 € PER N.3809 PRESENTI AL 31.12.2015	art.80 c.3 lett.b	346.619		
	RIA CESSATI 2017 -2019 = 156.666 NO ESPOSTO PER VINCOLO FONDI 31.12.2016	art.81 c.4 lett.E			
RISORSE VARIABILI	RISORSE REGIONALI AGGIUNTIVE EX ART.30 C.3 LETTERA C) ccnl 19.4.2004	art.81 c.4 lett.A			929.164
	TRASFERIMENTO RESIDUI DA ESERCIZIO PRECEDENTE	art.81 c.7			810.203
	FONDO COMUNE ALP 2019	art.81 c.4 lett.D			458.506
	incremento fondo disagio da DL 18/2020			865.648	
	incremento fondo disagio da DL 34/2020	DGR 815/2020		699.911	
	TOTALE DISPONIBILITA' ANNO 2020			15.316.430	13.665.104

Tabella 5 – FINANZIAMENTO DEL FONDO ANNO 2020

ANNO 2020		FONDO ART. 80 (CONDIZIONI DI LAVORO E INCARICHI)	FONDO ART. 81 (PREMIALITA' E FASCE)	registrazione contabile
DESCRIZIONE	RIFERIMENTO			
VALORE FONDO ART.7 CCNL 31.7.2009	art.80 c.2 lett.a	8.360.943		COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
RISORSE DESTINATE PO E COORDINAMENTI	art.80 c.2 lett.B1	788.722		COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
RISORSE DESTINATE VALORE COMUNE IND PROFESSIONALE	art.80 c.2 lett.B2	3.079.887		COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
RISORSE DESTINATE IND PROF. SPECIFICA	art.80 c.2 lett.B3	1.174.700		COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
RISORSE DESTINATE FASCE RETRIBUTIVE (CON RIQUALIFICAZIONI)	art.81 c.2 lett.a		8.021.164	COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
RISORSE STABILI FONDO PRODUTTIVITA' COLLETTIVA	art.81 c.2 lett.B		3.099.433	COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
INCREMENTO VALORE FASCE CCNL 2018	art.81 c.3 lett.A		346.634	COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
INCREMENTO 91 € PER N.3809 PRESENTI AL 31.12.2015	art.80 c.3 lett.b	346.619		COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
RIA CESSATI 2017 -2019 = 156.666 NO ESPOSTO PER VINCOLO FONDI 31.12.2016	art.81 c.4 lett.E			COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
RISORSE REGIONALI AGGIUNTIVE EX ART.30 C.3 LETTERA C) ccnl 19.4.2004	art.81 c.4 lett.A		929.164	COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
TRASFERIMENTO RESIDUI DA ESERCIZIO PRECEDENTE	art.81 c.7		810.203	DEBITI ALL'1.1.2020
FONDO COMUNE ALP 2019	art.81 c.4 lett.D		458.506	DEBITI ALL'1.1.2020
incremento fondo disagio da DL 18/2020		865.648		COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
incremento fondo disagio da DL 34/2020	DGR 815/2020	699.911		COSTO DEL PERSONALE ESERCIZIO 2020
TOTALE DISPONIBILITA' ANNO 2020		15.316.430	13.665.104	

TABELLA 6 – UTILIZZO DELLE RISORSE ANNO 2020

	ANNO 2020		FONDO ART. 80 (CONDIZIONI DI LAVORO E INCARICHI)	FONDO ART. 81 (PREMIALITA' E FASCE)	TOTALE
COMPETENZE NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA	INDE REPERIBILITA'		500.000		
	IND NOTTURNA E FESTIVA		3.100.000		
	ALTRO		120.000		
	STRAORDINARIO PER REPE		320.000		
	VALORE COMUNE IND PROF E IND PROF SPEC		4.170.000		
	PROGRESSIONI ORIZZONTALI			6.450.000	
	COSTO RIQUALIFICAZIONI (ART.12 CCNL2001 E ART CCNL 2004)			678.558	
	PREMIALITA' COVID (ACCORDO REGIONALE)			1.078.551	
	INDENNITA' ART 86		3.980.000		
FINALIZZAZIONE DISPOSTA CON IL PRESENTE ACCORDO	PRODUTTIVITA' COLLETTIVA: CONSOLIDATO			5.032.907	
	PRODUTTIVITA' COLLETTIVA: QUOTE FUNZIONE			556.523	
	PRODUTTIVITA' COLLETTIVA: PROGETTI			240.000	
	PROGRESSIONI ORIZZONTALI			900.000	
	LAVORO STRAORDINARIO		1.050.000		
	INCARICHI DI FUNZIONE		800.000		
	TOTALE FINALIZZAZIONE		14.040.000	14.936.540	28.976.540