DELIBERAZIONE

OGGETTO: Assetto organizzativo dell'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna, Policlinico di Sant'Orsola - Riassetto area chirurgica

IL DIRETTORE GENERALE

Richiamati:

- le linee di indirizzo 2013 della Regione Emilia-Romagna, approvate con deliberazione n. 199/2013, che specificano che le Aziende sono tenute a *"migliorare la qualità dell'offerta e dell'efficienza nella produzione di servizi, avviando un processo di integrazione di attività e funzioni tra Aziende per condividere le migliori professionalità presenti, razionalizzare risorse tecnologiche, materiali, umane e finanziarie, concentrando strutturalmente le funzioni amministrative, tecnico-professionali e sanitarie a prevalente carattere generale e di supporto tecnico-logistico che non influenzano l' esercizio dell'autonomia e della responsabilità gestionale in capo alle direzioni aziendali, ma che possono determinare economie di scala ed economie di processo"*;
- il Decreto Ministeriale n. 70 del 2 aprile 2015 *"Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera",* che definisce gli standard nazionali per l'organizzazione della rete ospedaliera, stabilendo requisiti qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi delle strutture sanitarie al fine di garantire appropriatezza, sicurezza ed equità dell'assistenza. In particolare, individua i criteri per la programmazione dei posti letto, la classificazione degli ospedali (base, I livello, II livello) e l'organizzazione delle reti cliniche e dell'emergenza-urgenza per assicurare una distribuzione efficiente dei servizi sul territorio;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2040 del 10 dicembre 2015 " *riorganizzazione della rete ospedaliera secondo gli standard previsti dalla legge 135/2012, dal patto per la salute 2014/2016 e dal DM salute 70/2015",* che ridefinisce l'assetto della rete ospedaliera regionale secondo criteri di appropriatezza, qualità, sicurezza ed efficienza. In particolare, la delibera programma la riorganizzazione dei posti letto, delle discipline ospedaliere e delle reti cliniche secondo il modello "Hub & Spoke", promuovendo l'integrazione tra ospedale e territorio, la concentrazione delle attività ad alta complessità e il rafforzamento della presa in carico territoriale;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1907 del 29 novembre 2017 *"Costituzione della Cabina di Regia regionale per le attività inerenti la programmazione per le discipline di rilievo regionale, in attuazione del DM 70/2015 e della DGR 2040/2015 - Indicazioni per la definizione delle reti delle discipline di rilievo regionale" ,* che avvia il modello di reti cliniche regionali previsto dal DM 70, rafforzando il coordinamento sovra-aziendale per le discipline specialistiche e le funzioni hub-and-spoke;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2068 del 18 novembre 2019 *"Invio integrazioni alla domanda di riconoscimento in IRCCS dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna nelle discipline: "assistenza e ricerca nei trapianti e nel paziente critico" e "gestione medica e chirurgica integrata delle patologie oncologiche", ai sensi dell'art.14 d.lgs. n. 288/2003 e dell'art.12 della l.r. n. 4/2008"* in

cui la Regione sottolinea la necessità di dare attuazione alle azioni volte al completamento del percorso di integrazione tra le reti cliniche afferenti all'area metropolitana di Bologna e, in funzione del percorso di riconoscimento in IRCCS dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna, interviene nella ridefinizione del perimetro delle relative aree di ricerca, individuando le seguenti discipline per le quali viene richiesto il riconoscimento: *"assistenza e ricerca nei trapianti e nel paziente critico"* e *"gestione medica e chirurgica integrata delle patologie oncologiche"*;

- la deliberazione aziendale n. 322 del 20 dicembre 2019 che recepisce la deliberazione Ausl BO n. 455 del 6 dicembre 2019 con la quale l'AUSL manifesta l'intento di aderire al costituendo IRCCS mediante il trasferimento delle attività e funzioni svolte dalle proprie Unità Operative *"Chirurgia A e d' Urgenza"* e *"Chirurgia toracica",* con assegnazione temporanea, ai sensi dell'art. 22 ter della Legge regionale n. 43/2001, delle risorse di personale medico con rapporto di lavoro subordinato, sia a tempo determinato sia a tempo indeterminato, in quanto componenti del processo di integrazione che si intendeva realizzare, unitamente al trasferimento della titolarità delle attività prodotte e concessione in comodato d'uso degli spazi assegnati alle attività di pertinenza, in coerenza con il percorso individuato nella richiamata DGR n. 2068/2019;
- la deliberazione aziendale n. 65 del 23.03.2016 di *"Recepimento dell'accordo con l'Azienda USL di Bologna per la riorganizzazione dell'attività di chirurgia generale presso l'Ospedale di Budrio"*, da ultimo rinnovata per il tramite della deliberazione aziendale n. 267 del 26.09.2025 di *"Recepimento dell'accordo per la riorganizzazione dell'attività di chirurgia presso l'Ospedale di Budrio"*;
- la deliberazione aziendale n. 191 del 04 settembre 2020 di *"istituzione della SSD Chirurgia metabolica e dell'obesità"* e la successiva nota PG n. 30933 del 23 ottobre 2020 che recepisce l'" *Ac cordo per sviluppo ulteriore del progetto per il trattamento dell'obesità"*, sottoscritto da IRCCS AOUBO e Ausl Bo, formalizzando lo sviluppo del progetto interaziendale delle funzioni di chirurgia metabolica e dell'obesità;
- il Decreto Ministeriale N. 266 del 26 ottobre 2020 che riconosce l'Azienda quale Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (IRCCS), nelle discipline di *"assistenza e ricerca nei trapianti e nel paziente critico"* e *"gestione medica e chirurgica integrata delle patologie oncologiche"*;
- la deliberazione aziendale n. 47 del 19 febbraio 2020 *"presa d'atto dell'accordo per il trasferimento delle attività e funzioni svolte dalle UUOO "Chirurgia A e d'urgenza" e "Chirurgia toracica" dell' Azienda Usl Bologna all'Azienda Ospedaliero Universitaria di Bologna"* con la quale l'AOUBO BO prende atto dell'accordo per il trasferimento delle attività e funzioni svolte dalle UUOO "Chirurgia A e D'urgenza" e "Chirurgia Toracica" all'IRCCS AOU BO, inizialmente per un periodo di dieci anni. In particolare, nel citato accordo si sottolinea come il trasferimento all'IRCCS AOUBO delle anzidette Unità Operative consenta di realizzare una piena integrazione clinica, assistenziale ed organizzativa con le complementari strutture mediche e chirurgiche ivi presenti, con le quali tali Unità Operative già collaboravano nei programmi regionali di trapianto di polmone e nella chirurgia oncologica polmonare, epato-bilio-pancreatica e del tratto gastrointestinale;
- la nota aziendale PG n. 23709 del 04 giugno 2026 avente ad oggetto *"Trasmissione documento di riassetto delle Chirurgie Generali"* con la quale è stato inviato al Presidente della Regione Emilia-Romagna, al Presidente e ai vicepresidenti della CTSSM e al Magnifico Rettore dell'Università di Bologna il progetto di riorganizzazione denominato *"Valorizzazione delle vocazioni delle strutture ospedaliere dell'Area Metropolitana do Bologna negli ambiti di Chirurgia e Traumatologia"*;

- la deliberazione aziendale n. 281 del 20 agosto 2024 *"Atto Aziendale dell'IRCCS Azienda Ospedaliero- Universitaria di Bologna Policlinico di Sant'Orsola: determinazioni ulteriori e recepimento della DGR 1191/2024"*, che aggiorna l'atto aziendale;
- la deliberazione aziendale n. 284 del 15 ottobre 2026 *"Assetto organizzativo dell'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna, Policlinico di Sant'Orsola- Aggiornamento Regolamento di Organizzazione Aziendale (ROA)"*;

Rilevato che in ambito traumatologico:

- l'Ospedale Maggiore ha progressivamente consolidato e rafforzato la propria funzione di Trauma Center metropolitano e regionale, sviluppando un modello organizzativo altamente specialistico e integrato, orientato alla presa in carico del paziente traumatizzato maggiore e delle condizioni tempo dipendenti ad elevata complessità assistenziale. Tale evoluzione ha determinato un significativo potenziamento delle competenze professionali, delle piattaforme organizzative e delle funzioni clinico-assistenziali dedicate all'emergenza-urgenza, configurando l'Ospedale Maggiore quale riferimento strategico all'interno della rete traumatologica regionale e nazionale;
- il percorso di sviluppo ha portato ad una chiara specializzazione in ambito anestesiologico e rianimatorio mediante: l'istituzione della UOC *"Rianimazione Intra- ed Extra-Ospedaliera",* il rafforzamento della UOC *"Terapia Intensiva dell'Ospedale Maggiore*", il riconoscimento del presidio Ospedale Maggiore quale Hub per le Maxi-Emergenze a livello regionale e nazionale, la caratterizzazione delle attività di urgenza e trauma in ambito ortopedico mediante l'istituzione della SSD *"Chirurgia Vertebrale"* e della SSD *"Chirurgia dell'Anello Pelvico, del Trauma Maggiore e degli Esiti"*, l'istituzione della SSD a valenza interaziendale *"Chirurgia Vascolare dell'Urgenza e delle Patologie Tempo-Dipendenti"*;

Rilevato altresì che in ambito di chirurgia generale:

- presso IRCCS AOUBO sono presenti N. 4 UOC (Unità Operative Complesse, di cui 3 a direzione universitaria) e 3 SSD (Strutture Semplici e/o Programmi Dipartimentali): UOC " *Chirurgia del Pancreas ed Endocrina"*, UOC *"Chirurgia del Tratto Alimentare e dell'Urgenza",* UOC " *Chirurgia Epatobiliare e dei Trapianti",* UOC *"Chirurgia A e d'Urgenza"*, Programma Dipartimentale di *"Chirurgi a Addominale nell'Insufficienza d'Organo Terminale e nei pazienti con Trapianto d'Organo"*, SSD *"W eek Surgery c/o Budrio"*, SSD *"Centro di Chirurgia Metabolica e dell'Obesità";*
- presso Ausl Bo sono presenti N. 3 UOC (Unità Operative Complesse) e 2 SS (Strutture Semplici di Unità Operativa): UOC "Chirurgia B-2, UOC "Chirurgia D", UOC "Chirurgia E e d'Urgenza Area Nord", SS "Chirurgia del Trauma e d'Urgenza", SS "Chirurgia della Colecisti";
- presso Ausl Imola è presente una UOC Chirurgia generale;

Considerato che:

- in coerenza con gli indirizzi nazionali e regionali in materia di reti cliniche e di continuità assistenziale (DM 70/2015 e DGR 2040/2015) le aziende dell'area metropolitana bolognese (IRCCS

AOUBO, Ausl BO e Ausl Imola) hanno collaborato allo sviluppo di un modello organizzativo di valorizzazione della vocazione delle strutture ospedaliere dell'area metropolitana di Bologna negli ambiti di traumatologia e chirurgia;

- il modello proposto è orientato a superare la logica centrata sulle singole aziende mediante la creazione di un modello interaziendale integrato che punti allo sviluppo dell'innovazione tecnologica e organizzativa, nonché alla valorizzazione e sviluppo delle competenze professionali presenti nell' area metropolitana bolognese;
- le direttrici di sviluppo sulle quali si è concentrato il progetto sono le seguenti:
  - rafforzamento del modello organizzativo di gestione del trauma;
  - governo unitario dell'urgenza chirurgica presso Ospedale Maggiore e presso IRCCS AOUBO;
  - caratterizzazione delle vocazioni delle chirurgie generali di IRCCS AOUBO e Ausl Bo finalizzata alla specializzazione e concentrazione casistica;

Valutato che, in relazione all'assetto attuale e alle direttrici di sviluppo individuate:

- in **ambito traumatologico** sia necessario un percorso di ulteriore consolidamento e sviluppo del modello organizzativo dedicato alla gestione del trauma maggiore mediante:
  - l'istituzione di un Programma Dipartimentale per la Gestione del Trauma, a guida anestesiologica, con funzioni di coordinamento multidisciplinare e multiprofessionale nei contesti a maggiore complessità polispecialistica;
  - il potenziamento della radiologia interventistica applicata al trauma, mediante la realizzazione di una sala operatoria ibrida presso l'Ospedale Maggiore;
  - la caratterizzazione specialistica nell'ambito della traumatologia toracica maggiore al fine di consolidare competenze dedicate alla gestione delle lesioni toraciche complesse, in stretta integrazione con il Trauma Team e con i percorsi dell'emergenza-urgenza e della terapia intensiva;
  - la definizione di un percorso metropolitano integrato per la gestione della traumatologia epatica maggiore e della chirurgia epato-bilio-pancreatica in urgenza tra l'Ospedale Maggiore e l'IRCCS Azienda Ospedaliero-Universitaria di Bologna, Policlinico di Sant'Orsola;
- in **ambito di chirurgia generale** sia necessario:
  - il superamento della frammentazione dei percorsi di urgenza chirurgica mediante l' identificazione di un interlocutore unico di gestione delle urgenze:
  - il rafforzamento dei percorsi clinici intra- e inter-aziendali per la presa in carico e la gestione integrata del paziente candidato all'alta complessità chirurgica, in ambito oncologico e delle gravi insufficienze d'organo;
  - la riorganizzazione, in logica inter-aziendale, della rete chirurgica per la medio-bassa complessità;

Ritenuto opportuno, per quanto sopra rappresentato, procedere alla identificazione della UOC di IRCCS AOUBO *"Chirurgia A e d'Urgenza"*, ridenominata UOC *"Chirurgia Generale del Tratto Alimentare Superiore e dell'Urgenza OM"* quale interlocutore unico presso l'Ospedale Maggiore per la gestione dell'urgenza e del trauma e alla identificazione della UOC *"Chirurgia del tratto alimentare e dell'urgenza"* quale interlocutore unico per la gestione dell'urgenza presso l'IRCCS AOUBO;

Ritenuto, altresì, opportuno caratterizzare le vocazioni delle strutture di chirurgia generale di IRCCS AOUBO come di seguito rappresentato:

- *UOC Chirurgia del pancreas ed endocrina*: attività chirurgica oncologica e non oncologica su pancreas, surrene, tumori neuroendocrini e gastro-entero-pancreatici;
- *UOC Chirurgia del tratto alimentare e dell'urgenza*: attività chirurgica oncologica e non oncologica di colon e retto, trattamento delle Malattie Infiammatorie croniche intestinali (MICI), trattamento di patologie con carattere di urgenza;
- *UOC Chirurgia epatobiliare e dei trapianti + programma dipartimentale Chirurgia Addominale nell'Insufficienza d'Organo Terminale e nei pazienti con Trapianto d'Organo*: attività chirurgica oncologica e non oncologica su patologie epatiche, delle vie biliari e renali, trapianto di fegato, rene e trapianti multiorgano (cirrosi epatica, colangiocarcinoma, epatocarcinoma, malattia renale cronica, tumore della colecisti, malattia policistica renale);
- *UOC Chirurgia A e d'urgenza, ridenominata Chirurgia generale del tratto alimentare superiore e dell' urgenza OM*: attività chirurgica delle patologie del tratto digerente superiore (esofago, stomaco, duodeno), patologie oncologiche e non oncologiche del colon, patologie con carattere d'urgenza e trauma;

Valutata l'opportunità, nell'ambito della riorganizzazione in logica interaziendale della rete chirurgica per la medio-bassa complessità, di procedere alla trasformazione della SSD Week surgery presso Ospedale di Budrio in struttura semplice di UO all'interno della UOC Ausl Interaziendale "Chirurgia Generale - Sedi Spoke e Ambulatoriali";
Rilevato che il progetto è stato presentato alla Conferenza Territoriale Socio Sanitaria Metropolitana (CTSSM) in data 13/07/2026 e alle Organizzazioni Sindacali nelle date dell'11 e 15 luglio 2026;

Ottenuti i pareri favorevoli:

- del Collegio di Direzione in data 25/06/2026, relativamente al riassetto complessivo delle chirurgie e in data 24/09/2026 relativamente alla presentazione del profilo della UOC "Chirurgia generale del tratto alimentare superiore e dell'urgenza OM";
- del Consiglio di Indirizzo e Verifica in data 29/06/2026 relativamente al riassetto complessivo delle chirurgie e in data 12/10/2026 relativamente alla presentazione del profilo della UOC "Chirurgia generale del tratto alimentare superiore e dell'urgenza OM";

Delibera

per le motivazioni esposte in premessa:

- di allegare, quale parte integrante e sostanziale del presente atto, il documento *"Valorizzazione delle vocazioni delle strutture ospedaliere dell'Area Metropolitana di Bologna negli ambiti di Chirurgia e Traumatologia";*
- di modificare la denominazione della UOC *"Chirurgia A e d'urgenza"* in *"Chirurgia generale del tratto alimentare superiore e dell'urgenza OM"*, aggiornando il profilo dell'incarico della UOC come da documento allegato, da intendersi quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di prendere atto che si procederà, a far data dalla formalizzazione del riassetto delle chirurgie generali da parte di Ausl Bologna, alla trasformazione della SSD "Week surgery presso ospedale di Budrio" in struttura semplice di UO afferente alla UOC di Ausl Bo Interaziendale "Chirurgia Generale - Sedi Spoke e Ambulatoriali";
- di dare mandato al Servizio Unico Metropolitano "Amministrazione giuridica del personale", al Servizio Unico Metropolitano "Amministrazione economica del personale" e al Programma "Valutazione del personale" affinché pongano in essere gli adempimenti di propria competenza, funzionali all'attuazione dei provvedimenti adottati con il presente atto;
- di rinviare a successivi atti l'aggiornamento dei profili delle UOC " *Chirurgia del pancreas ed endocrina*" *"Chirurgia del tratto alimentare e dell'urgenza", "Chirurgia epatobiliare e dei trapianti";*
- di rinviare a successivi atti la graduazione degli incarichi dirigenziali associati alle strutture e posizioni di nuova istituzione;
- di rinviare a successivi atti eventuali ulteriori determinazioni in esito alla sottoscrizione dell'Accordo con Ausl Bologna nonché l'adeguamento del Regolamento Organizzativo Aziendale.

Responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90:
Ilaria Nonni